

„ოთხდღიანი“ ომის მსგავსად, ხანმოკლე იქნებოდა. თუმცა, განახლებული დაპირისპირება 1994 წლის შემდეგ თავისი მასშტაბებით უპრეცედენტო იყო. ბოლო ათწლეულში აზერბაიჯანის დიპლომატიამ არნახულ შედეგებს მიაღწია ბაქოსა და მოსკოვის ურთიერთობებში. ბ-ნი ილხამ ალიევისთვის ცხადი იყო, რომ კრემლის მხარდაჭერის, მინიმუმ ნეიტრალური პოზიციის გარეშე, მთიანი ყარაბაღის კონფლიქტში წარმატებას ვერ მიაღწევდა. ბ-ნი ილხამ ალიევის პოლიტიკამ თავისი შედეგი გამოიღო და აზერბაიჯანმა აღიდგინა ტერიტორიული მთლიანობა.

გამოყენებული ლიტერატურა:

1. სვანტე კორნელი, „პატარა ერები და დიდი ინტერესები: კავკასიის ეთნოპოლიტიკური კონფლიქტების კვლევა“.
2. ჩიტაძე ნ., „გეოპოლიტიკა“, თბ., 2011.
3. გახოვიძე ჯ., , მიდელაშვილი ს., „ჰონკონგი, ჩინეთი 1997“, თბ., 2014
4. მელიქიშვილი ლ., კონფლიქტების ანთროპოლოგია ეთნიკური ასპექტები, თბ., 2006.
5. გუშერი ა., „ქართულ-აფხაზური კონფლიქტი, როგორც გეოპოლიტიკური არასტაბილურობის წყარო სამხრეთ კავკასიის ზონაში“, ანალიტიკური მაცნე, მოსკ. 2001, № 5 (რუსულ ენაზე);
6. ნარკვევები საქართველოს ისტორიიდან, აფხაზეთი უძველესი დროიდან დღემდე, თბ., 2007.

სამართალი/ law

Оценка Эффективности Управления Контрактами и Разрешения Споров в Сфере Государственных Закупок Evaluation the Effectiveness of the Contract Management and Dispute Resolution in Public Procurement

А. Н. Слободяник, Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины
Г. Д. Абуселидзе, Государственный университет имени Шота Руставели (Грузия)
 E-mail: george.abuselidze@bsu.edu.ge
Anna Slobodanyk, National University of Life and Environmental Science of Ukraine
George Abuselidze, Batumi Shota Rustaveli State University. Georgia.
 E-mail: george.abuselidze@gmail.com

Резюме. Главная цель функционирования системы государственных закупок определяется необходимостью обеспечения эффективного использования бюджетных средств при развитии конкуренции, прозрачности и открытости организации процесса закупок. Целью научного исследования является осуществление анализа процесса обжалования процедуры публичных закупок участниками при осуществлении тендерных закупок.

В статье авторами доказано, что оценка эффективности решения спора между субъектом обжалования и заказчиком на основе баланса прав, интересов и целей законодательства о закупках на практике чрезвычайно сложным вопросом, который должен решаться в каждом отдельном случае. Доказано, процедура обжалования создана специально для обеспечения быстрого и профессионального урегулирования конфликтов между участником или потенциальным участником процедуры закупки и заказчиком по поводу действий заказчика, нарушающих право такого участника на участие в процедуре закупки и заключения договора с заказчиком. Сосредоточено на условиях подачи жалобы требования тендерной документации, оспариваются и возможно дополнение обоснование необходимости внесения изменений в условия тендерной документации с возможностью добавлять дополнительные доказательства.

Ключевые слова: публичные закупки; орган обжалования; тендерная документация; субъект обжалования; законодательство о публичных закупках.

Abstract. Public procurement is one of the important areas of the country. Effective management of procurement processes, ensuring transparency of business and process participation is a priority area for public financial management. With the economic growth of public procurement of funds for growth, according to the amendment of the law is constantly on the agenda, since it will focus on public procurement measures that ensure the rational use of budgetary resources and competition in public procurement. Interested individuals have the opportunity to give transparent, non-discriminatory, fair and simple system of procurement through participation in public procurement.

The purpose of the research is to analyze the process of appealing the public procurement procedure by participants in the implementation of tender purchases.

The authors argue that evaluating the effectiveness of dispute resolution between the complainant and the customer on the basis of the balance of rights, interests, and objectives of the procurement law is, in practice, an extremely difficult issue to be resolved in each individual case. The specifics of determining the subject of procurement by the customer are highlighted in such a way as to preserve the right to choose the product that suits him best and not to buy the cheapest existing product on the market, such as paper according to certain parameters of density and level of linen, but if the customer has already defined in the tender documentation technical and the qualitative characteristics of the subject of the procurement, he has no right to further deviate from them when selecting the winner. It is proved that the appeal procedure is created specifically to ensure a quick and professional settlement of conflicts between the participant or potential participant of the procurement procedure and the customer regarding the actions of the customer, which violate the right of such participant in the procurement procedure and the conclusion of the contract with the customer. Attention is drawn to the terms of the appeal of the tender documentation claim being challenged and the possible addition of justification for the need to amend the conditions of the tender documentation with the opportunity to add additional evidence.

Keywords: public procurement; body of appeal; tender documentation; the subject of the appeal; legislation on public procurement.

Введение. В современной рыночной экономике выполнения главной функции публичных закупок достигается путем создания конкурентной среды, также важными аспектами являются проявления коррупции, обеспечение прозрачности и эффективного использования средств.

Главная цель функционирования системы государственных закупок определяется необходимостью обеспечения эффективного использования бюджетных средств при развитии конкуренции, прозрачности и открытости организации процесса закупок. Следует отметить, что это лишь одна из задач

системы государственных закупок, через уровень решения которого может оцениваться эффективность системы.

Анализ последних исследований и публикаций. Общеизвестными положениями о публичных закупках, их понятие и назначению, в качестве основы осуществления тендерных закупок в Украине, занимались отечественные и зарубежные, в трудах которых рассматривается проблематика государственных закупок, следует выделить: Н. Афанасьева, В. Бурханова, Л. Беридзе, В. Зубара, Л. Катроша В. Колотии, К. Кузнецова, А. Овсянюк-Берданину, А.Олефиоров, Г. Пинькас, Я. Петруненко, В. Смирчинского, И. Смотрицкого, Н. Ткаченко, Л. Фалько, А. Шатковский, А. Юдицкого , С. Яременко и другие.

Однако, вопрос обжалования тендерной документации, сроки на обжалование условий тендерной документации, права и обязанности сторон, вопросы нарушений и дискриминации в проекте договора является весьма актуальным и требует дальнейшего развития.

Изложение основного материала исследования. Влияние публичных закупок на экономику Украины заключается в реализации следующих основных функций, как приобретение товаров, работ и услуг для материального обеспечения функционирования государственных (муниципальных) структур для обслуживания общественных потребностей (оборона, безопасность, медицина, образование, культура, наука, инфраструктура), что содержатся преимущественно за счет государственного и местного бюджетов; выполнения определенных политических задач, которые в основном носят временный характер, связанный с конкретными политическими условиями и властной конфигурации, например создание новых рабочих мест путем закупки государством отдельных видов товаров (работ, услуг, строительство новой атомной станции); поддержка определенных категорий субъектов хозяйствования - малого и среднего бизнеса, предприятий, где работают лица с ограниченными возможностями; поощрения применения экологических факторов, инновационных практик, электронных технологий в процессе закупок; регулирования экономическими методами конъюнктуры, складывающейся на рынках отдельных видов продукции [1, 2].

В этом случае государство выходит на рынок как весомый покупатель товаров, работ и услуг, повышая спрос, или осуществляет товарную интервенцию путем продажи ранее специально закупленной продукции, увеличивая предложение и, таким образом, восстанавливает равновесие спроса и предложения на рынке сельскохозяйственной продукции (прежде

всего, социально чувствительны продукты питания) [3]. Однако с момента заключения договора о закупке между государственным заказчиком и победителем закупки возникают классические частноправовые отношения. Иными словами, после заключения договора о закупке за государственные средства, который является завершающей стадией процедур закупок, между сторонами возникают гражданские права и обязанности а затем и возможность обжаловать процедуру закупки.

В Законе Украины «О Публичные закупки» указано, что процедура обжалования процедур закупки введена с целью беспристрастного и эффективной защиты прав и законных интересов лиц, связанных с участием в процедурах закупки [4]. Процедура обжалования создана специально для обеспечения быстрого и профессионального урегулирования конфликтов между участником или потенциальным участником процедуры закупки и заказчиком по поводу действий заказчика, нарушающих право такого участника на участие в процедуре закупки и заключения договора с заказчиком. Лицо, требующее защиты прав, должна быть обеспечена доступными и достаточными средствами правовой защиты.

В контексте предусмотренной Законом Украины «О Публичные Закупки» процедуры обжалования эффективную защиту права, должна основываться на том, что защита права человека не может считаться эффективным, если лицо не имеет, реальной и действенной возможности обжаловать поведение заказчика, предоставить свои мотивы в опровержение доводов заказчика , которым тот обосновывает правомерность своего решения, получить мотивированное решение Органа обжалования, или если такое решение не может быть выполнен [4]. В частности, это к установлению в Законе требований установление решений, которые принимает заказчик, достаточных сроков для подготовки жалобы, обязательности решений Органа обжалования. Стороны должны иметь надлежащие процессуальные права, требование об эффективности предполагает необходимость Органа обжалования обеспечить субъекту обжалования и заказчику соответствующую возможность реализовать право на защиту своих интересов [4]. Это означает, что Орган обжалования должен обеспечить условия для реализации ими права на защиту своих интересов, например, предоставить возможность субъекту обжалования ознакомиться с доводами, которыми заказчик обосновывает свои действия или решения, и предоставить возражения относительно них.

Процедура обжалования создана специально для обеспечения быстрого и профессионального урегулирования конфликтов между участником или потенциальным участником процедуры закупки и заказчиком по поводу

действий заказчика, нарушающих право такого участника на участие в процедуре закупки и заключения договора с заказчиком [1]. При урегулировании спора Орган обжалования должен обеспечивать справедливый, разумный баланс между интересами субъекта обжалования на участие в процедуре закупки с целью заключения договора, и интересами заказчика, в частности, осуществить закупку товара, который является для него оптимальным с точки зрения функциональных или иных потребностей. В то же время, закупка такого товара не должна нарушать цели введения самой процедуры закупки, определенные для этой цели принципе ее осуществления, например, недискриминация участников или беспристрастность оценки тендерных предложений.

Заказчик не обязан определять предмет закупки так, чтобы приобрести дешевый существующий на рынке товар и вправе выбрать такой, который его больше всего устраивает, например бумагу по определенным параметрам плотности и уровнем белья, но если заказчик уже определил в тендерной документации технические и качественные характеристики предмета закупки, то он не вправе в дальнейшем отклоняться от них при выборе победителя.

Очевидно, что оценка эффективности решения спора между субъектом обжалования и заказчиком на основе такого баланса прав, интересов и целей законодательства о закупках на практике чрезвычайно сложным вопросом, который должен решаться в каждом отдельном случае.

Согласно со Закона Украины «О Публичные Закупки» обжаловать можно: решение заказчика, действия и бездействие заказчика [4]. Жалоба может подаваться только после публикации объявления о проведении торгов. В орган обжалования, жалоба подается субъектом обжалования в форме электронного документа через электронную систему закупок. Жалобы на положение тендерной документации (действия, бездействие) могут подаваться с момента опубликования и не позднее чем 4 дня до даты, установленной для представления тендерных предложений. Жалобы после оценки предложений участников подаются в течение 10 дней со дня опубликования сообщения о намерении заключить договор. В открытых торгах с публикацией на английском языке (Евроторг), жалобы могут подаваться также в течение 5 дней со дня опубликования протокола о рассмотрении тендерных предложений [4].

С целью предотвращения неоправданного затягивания процесса закупки, Закон устанавливает невозобновляемые сроки для подачи жалоб. Эти сроки являются нескольких видов:

1) жалобы на тендерную документацию, решений, действий или бездействия заказчика, которые произошли до окончания срока подачи тендерных предложений могут подаваться с момента публикации объявления

о проведении торгов и не позднее чем за 4 дня до даты подачи тендерных предложений [4]. При этом, Закон, с целью стимулирования своевременного и полного рассмотрения всех спорных вопросов документации конкурсных торгов, предусматривает, что после окончания срока для подачи предложений торгов, жалобы могут подаваться только об изменениях в тендерной документации (с соблюдением указанных выше сроков), если такие были внесены заказчиком. То есть, положения тендерной документации, не были обжалованы, после внесения изменений в этой документации, уже не могут быть обжалованы;

2) жалобы на решения, действия или бездействия заказчика после оценки тендерных предложений могут быть поданы в течение 10 дней со дня опубликования сообщения о намерении заключить договор, но ко дню заключения договора о закупке на веб-портале закупок;

3) жалобы на решения, действия или бездействия заказчика после рассмотрения тендерных предложений на соответствие техническим условиям тендерной документации или определения соответствия участников квалификационным критериям могут быть поданы в течение 5 дней со дня опубликования протокола рассмотрения тендерных предложений на веб-портале закупок.

Чтобы обеспечить эффективность механизма защиты прав заявителя Закон о публичных закупках предусматривает, что в случае принятия жалобы к рассмотрению электронной системой закупок, автоматически приостанавливается начало электронного аукциона и не обнародует договор о закупке и отчет о результатах проведения процедуры закупки. Закон запрещает заказчику совершать любые действия и принимать любые решения при рассмотрении жалобы, кроме действий и решений, направленных на устранение нарушений. Закон также прямо запрещает заключение заказчиком и победителем процедуры закупки договора в период рассмотрения жалобы [4].

Также, с целью обеспечения реализации права на обжалование Закон устанавливает 10-дневный мораторий на заключение договора с даты публикации на веб-портале закупок сообщение о намерении заключить договор о закупке (5 дней в случае применения переговорной процедуры закупки с необходимости и закупки отдельных видов продукции преимущественно монопольного характера) [3].

Обжалование условий тендерной документации должен содержать такие компоненты, как нарушение прав и охраняемых законом интересов истца, связанные с участием в процедуре закупки на предмет решения, действия или бездействия заказчика и как противоречащее законодательству в сфере

публичных закупок и в результате чего возбуждено право или законные интересы заявителя [5]. Жалобщик обязательно должен сообщить о намерении принять участие в процедуре закупки; отметить требования, не можете выполнить, или которые его дискриминируют по сравнению с другими участниками; подтвердить его способность поставить товары / выполнить работы / оказать услуги, закупает заказчик; обосновать необходимость внесения изменений в тендерной документации; предложить заказчику равнозначную альтернативу, которая позволит последнему достичь поставленной законной цели; четко указать требования, в которые жалобщик просит внести изменения.

Также стоит отметить, нельзя дополнить после подачи жалобы требования тендерной документации, обжалуются. Можно дополнить обоснование необходимости внесения изменений в условия тендерной документации, обжалуются. Можно добавлять дополнительные доказательства необходимости внесения изменений в условия тендерной документации, обжалуются. Дополнительные обоснования и доказательства стоит загружать в систему Прозорро с целью экономии времени и предоставления заблаговременной возможности заказчику ознакомиться с ними и подготовить свои возражения. К ошибкам, которые совершают заказчики при обжаловании условий закупки можно отнести:

- пропуск сроков на обжалование - после внесения изменений в тендерную документацию оспариваются требования тендерной документации, в которые изменения не вносились;
- не указывается обоснование нарушенных прав именно жалобщика;
- не входят доказательства существования обстоятельств, на которые делается ссылка в жалобе;
- оспариваются требования, жалобщик в состоянии выполнить и которые не ставят его в неравное положение по сравнению с другими участниками закупок;
- в качестве обоснования внесения изменений в тендерную документацию отмечается возможность заказчика купить лучший товар;
- оспаривается слишком низкая ожидаемая стоимость закупки, не позволяет жалобщику предложить свой, более дорогой, но более качественный товар;
- оспаривается не наличие, а отсутствие определенных требований в тендерной документации.

Выводы. Итак, любая политическая система представляет собой комплекс институтов и организаций, которые в совокупности отвечают за организацию общества и выполняют разнообразные функции управления.

Процедура обжалования создана специально для обеспечения быстрого и профессионального урегулирования конфликтов между участником или потенциальным участником процедуры закупки и заказчиком по поводу действий заказчика, нарушающих право такого участника на участие в процедуре закупки и заключения договора с заказчиком. Оценка эффективности решения спора между субъектом обжалования и заказчиком на основе такого баланса прав, интересов и целей законодательства о закупках на практике чрезвычайно сложным вопросом, который должен решаться в каждом отдельном случае.

Несмотря на ограниченность имеющихся ресурсов и отсутствие единой политической воли со 2015г. украинское общество добилося значительных сдвигов на пути к развитию демократических, открытых процессов в обществе. Поэтому можно утверждать: переход на принципиально новую систему публичных закупок и использования современных технологий с целью предотвращения коррупционных рисков является неотвратимым.

Список литературы:

1. Акимова Л. Н. Практика электронных государственных закупок в странах ЕС. Новейшие информационно-коммуникационные технологии в модернизации публичного управления: зарубежный и отечественный опыт: материалы V научно практического семинара, 20 марта - 20 апреля 2017, г.. Днепропетровск / Под. ред. Дрешпак В. М. ДРИГУ НАГУ при Президенте Украины. Днепропетровск, 2017. URL: http://www.dridu.dp.ua/konf/konf_dridu/itis%20seminar%202017/pdf/akimova-3.pdf
2. Гальчинский Л.Ю., Гаврилова А. Г. Оценка функционирования электронной системы «Prozorro» как инструмента государственных закупок. URL: <http://ape.fmm.kpi.ua/article/view/102574/97652>
3. Закон Украины «О предотвращении коррупции». URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/main/1700-18>
4. Закон Украины «О публичных закупках». URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/922-19>
5. Миняйло А. И. Развитие рынка государственных закупок Украины в условиях глобализации Формирование рыночной экономики / Спец. вып. : Государственное антикризисное управление национальной экономикой: мировой опыт и проблемы в Украине: материалы наук. конф., 14-15 апр. 2010 / редкол. : И. И. Малый (председатель) и др. Киев: КНЭУ С. 385-389. URL: <http://ir.kneu.edu.ua/bitstream/2010/3257/1/Minyilo.pdf>